

МЕТОДИКА
расчета показателей, входящих в оценку уровня «цифровой зрелости»
государственного управления
на уровне субъекта Российской Федерации

I. Общие положения

Настоящая Методика предназначена для расчета показателей, входящих в оценку уровня «цифровой зрелости» государственного управления в целях мониторинга показателя «Достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления» национальной цели «Цифровая трансформация» Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» на уровне субъекта Российской Федерации.

Периодичность расчета значений показателей – квартальная.

Профильный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает расчет значений показателей и внесение значений в федеральную государственную информационную систему координации информатизации **ежеквартально не позднее 8-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.**

II. Состав показателей и целевые значения

Для оценки уровня «цифровой зрелости» государственного управления на уровне субъекта Российской Федерации применяются следующие показатели.

№	Наименование показателя	Целевое значение на 2030 год
5	Доля проверок в рамках контрольно-надзорной деятельности, проведенных дистанционно, в том числе с использованием чек-листов в электронном виде	85%

III. Форма сбора данных

Сбор данных о значениях показателей уровня «цифровой зрелости» государственного управления на уровне субъекта Российской Федерации и их компонент осуществляется по нижеприведенной форме.

В зависимости от типа показателя (компоненты) значение указывается по состоянию на отчетную дату (на конец отчетного периода) или за период с начала отчетного года (накопленным итогом).

№ строки	Наименование показателя/компоненты	Ед. изм.	Значение показателя/компоненты
5	Доля проверок в рамках контрольно-надзорной деятельности, проведенных дистанционно, в том числе с использованием чек-листов в электронном виде	%	*
5.1	уровень цифровизации видов государственного контроля (надзора) в субъекте Российской Федерации, отражающий степень достижения каждым видом государственного контроля (надзора) значений компонентов, характеризующих цифровизацию процессов в рамках контрольной (надзорной) деятельности	%	
5.2	общее количество видов государственного контроля (надзора), осуществляемых в субъекте Российской Федерации, согласно данным в ЕРВК	ед.	

* Учитывается в расчете «цифровой зрелости» отрасли «Государственное управление» с 2024 года.

IV. Основные понятия и определения

При расчете показателей «цифровой зрелости» государственного управления используются следующие основные понятия и определения.

Массовые социально значимые государственные и муниципальные услуги (далее также – МСЗУ) – перечень государственных услуг федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, услуг органов государственных внебюджетных фондов, муниципальных услуг органов местного самоуправления, услуг бюджетных учреждений, удовлетворяющий следующим критериям:

- государственные услуги федеральных органов исполнительной власти, услуги органов государственных внебюджетных фондов, по которым по данным государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (далее – ГАС «Управление») количество принятых заявлений превысило 100 тысяч за год;

- государственные услуги органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые предоставляются в субъектах Российской Федерации и по которым по данным статистики от субъектов Российской Федерации и данным ГАС «Управление» количество принятых заявлений превысило 40 тысяч за год;

- муниципальные услуги органов местного самоуправления, по которым по данным статистики от субъектов Российской Федерации

и данным ГАС «Управление» количество принятых заявлений превысило 40 тысяч за год;

- услуги бюджетных учреждений, по которым по данным статистики от субъектов Российской Федерации и данным ГАС «Управление» количество принятых заявлений превысило 40 тысяч за год;

- иные социально значимые услуги.

Перечень МСЗУ утверждается протоколом президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности.

Услуги федерального уровня – государственные услуги федеральных органов исполнительной власти, услуги органов внебюджетных фондов.

Услуги регионального и муниципального уровней – государственные услуги органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальные услуги органов местного самоуправления и услуги бюджетных учреждений.

Региональный перечень МСЗУ субъекта Российской Федерации – формируемый на основе Перечня МСЗУ и утверждаемый органами власти субъекта Российской Федерации в установленном порядке перечень государственных и муниципальных услуг, включающий только услуги регионального и муниципального уровней из Перечня МСЗУ, оказываемые в субъекте Российской Федерации.

ЕПГУ – федеральная государственная информационная система «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

РПГУ – региональный портал государственных и муниципальных услуг. Далее *при упоминании РПГУ наряду с ЕПГУ необходимо учитывать, что услуги на РПГУ должны соответствовать дополнительным требованиям* к переводу государственных услуг субъектов Российской Федерации и муниципальных услуг в электронный формат (раздел 3 Единых требований).

Доступность услуги в электронном виде – соответствие услуги Единым требованиям по переводу массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронный формат, утвержденным протоколом президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 25.06.2021 г. № 19 (далее также – Единые требования).

СМЭВ – система межведомственного электронного взаимодействия (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»).

V. Указания по заполнению формы сбора данных (алгоритмы расчета показателей)

5. Доля проверок в рамках контрольно-надзорной деятельности, проведенных дистанционно, в том числе с использованием чек-листов в электронном виде

Показатель рассчитывается как *уровень цифровизации сферы государственного контроля (надзора)*.

ГИС ТОР КНД – государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

ЕРВК – Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

ЕРКНМ – федеральная государственная информационная система «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

КНМ – контрольное (надзорное) мероприятие.

ПМ – профилактическое мероприятие.

ФГИС РОТ – федеральная государственная информационная система «Реестр обязательных требований».

В связи с налаживанием интеграции ЕРКНМ (включая разработку вида сведений в системе межведомственного электронного взаимодействия), оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации, с информационными системами, используемыми контрольными (надзорными) органами при осуществлении своей деятельности, что в свою очередь является препятствием для полноценного внедрения в деятельность контрольных (надзорных) органов информационных решений (ресурсов), а также с учетом необходимости доработки информационных систем, используемых контрольными (надзорными) органами, и отладки интеграции с ЕРКНМ:

- до 31 декабря 2023 года включительно значение показателя не рассчитывается и исключается из расчета уровня «цифровой зрелости» отрасли «Государственное управление»;

- расчет показателя по нижеприведённой формуле осуществляется начиная с отчетного 1 квартала 2024 года.

Расчет показателя осуществляется по следующей формуле:

$$y_{\text{цифр_кнд}} = \frac{\sum_{i=1}^{K_{\text{вк_ервк}}} y_{\text{цифр_вк}_i}}{K_{\text{вк_ервк}}},$$

где:

$y_{\text{цифр_кнд}}$ (отражается **по строке 5**) – доля проверок в рамках контрольной (надзорной) деятельности, проведенных дистанционно, в том числе с использованием чек-листов в электронном виде (соответствует уровню цифровизации сферы государственного контроля (надзора), %;

$y_{\text{цифр_вк}_i}$ (отражается **по строке 5.1**) – уровень цифровизации i -го вида государственного контроля (надзора) в субъекте Российской Федерации, отражающий степень достижения им значений компонентов, характеризующих цифровизацию процессов в рамках контрольной (надзорной) деятельности, %;

$K_{\text{вк_ервк}}$ (отражается **по строке 5.2**) – общее количество видов государственного контроля (надзора), осуществляемых в субъекте Российской Федерации, согласно данным из ЕРВК, ед.

В расчете учитываются исключительно **виды регионального государственного контроля (надзора)** (не учитываются виды федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также виды муниципального контроля, которые осуществляются в городах федерального значения как региональные).

В случае отсутствия в отчетном периоде проведенных КНМ и ПМ по виду регионального государственного контроля (надзора) соответствующий вид государственного контроля (надзора) не учитывается в расчете показателя.

Уровень цифровизации вида государственного контроля (надзора) определяется, исходя из реализации 4-х компонентов (критериев), отражающих цифровизацию процессов в рамках контрольной (надзорной) деятельности и рассчитывается по следующей формуле:

$$y_{\text{цифр_вк}_i} = \frac{\sum_{j=1}^n I_j}{n}$$

где:

I_j – индекс, характеризующий отношение фактического значения j -го компонента за отчетный период к целевому значению соответствующего периода.

Если фактическое значение j -го компонента превышает целевое значение оцениваемого квартала соответствующего года, т.е. $I_j > 100\%$, для расчета уровня цифровизации вида государственного контроля (надзора) значение I_j принимается равным 100%.

Методики расчета компонентов (критериев), отражающих цифровизацию процессов в рамках контрольной (надзорной) деятельности по соответствующему виду контроля (надзора), и целевые значения приведены в таблице.

Таблица. Компоненты (критерии), отражающие цифровизацию процессов в рамках контрольной (надзорной) деятельности по виду государственного контроля (надзора), и целевые значения

№ п/п	Компонент	Формула расчета	Целевые значения, %				
			2024				2025-2030
			1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	
1.	$(\text{КНМ} + \text{ПМ})_{\text{СМЭВ}} -$	$(\text{КНМ} + \text{ПМ})_{\text{СМЭВ}} = \frac{K_{\text{СМЭВ_ВК}}}{K_{\text{СМЭВ_ЕРКНМ_ВК}}} \times 100\%$,	20	30	30	30	50

	доля КНМ и ПМ, информация о которых передана в ЕРКНМ посредством СМЭВ, от общего количества проведенных КНМ/ПМ	<p>где:</p> <p>$K_{\text{СМЭВ_ВК}}$ – количество проведенных КНМ (плановых, внеплановых) и ПМ (объявление предостережений, профилактический визит) по виду государственного контроля (надзора), переданных в ЕРКНМ через СМЭВ;</p> <p>$K_{\text{СМЭВ_ЕРКНМ_ВК}}$ – общее количество проведенных КНМ (плановых, внеплановых) и ПМ (объявление предостережений, профилактический визит) по виду государственного контроля (надзора), переданных в ЕРКНМ.</p>					
2.	<p>$K_{\text{НМ_ЭПЛ}}$ – доля КНМ, в рамках проведения которых применен электронный проверочный лист, от общего количества проведенных КНМ</p>	<p>$K_{\text{НМ_ЭПЛ}} = \frac{K_{\text{ЭПЛ_ВК}}}{K_{\text{ЭПЛ_ЕРКНМ_ВК}}} \times 100\%$</p> <p>где:</p> <p>$K_{\text{ЭПЛ_ВК}}$ – количество КНМ по виду государственного контроля (надзора), в рамках проведения которых применен электронный проверочный лист*;</p> <p>$K_{\text{ЭПЛ_ЕРКНМ_ВК}}$ – общее количество проведенных КНМ по виду государственного контроля (надзора).</p> <p>В случае отсутствия в отчетном периоде проведенных КНМ компонент не учитывается в расчете $U_{\text{цифр_ВК}}$.</p> <p><i>*под электронным проверочным листом понимается список контрольных вопросов, сформированных в электронной системе, в том числе в ведомственной информационной системе КНД, с использованием справочников обязательных требований из ФГИС РОТ, ЕРКНМ или ведомственной информационной системы КНД (в случае если передача информации в ЕРКНМ не предусматривается) и ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований (для его заполнения рекомендуется</i></p>	10	20	40	60	70

		<i>использовать мобильное приложение указанной информационной системы).</i>					
3.	$(\text{КНМ} + \text{ПМ})_{\text{дист}}$ – доля КНМ и ПМ, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, от общего количества проведенных КНМ/ПМ	$(\text{КНМ} + \text{ПМ})_{\text{дист}} = \frac{K_{\text{дист_ВК}}}{K_{\text{дист_ЕРКНМ_ВК}}} \times 100\%,$ <p>где:</p> <p>$K_{\text{дист_ВК}}$ – количество КНМ (выездная и документарная проверка, инспекционный визит, мониторинговая закупка) и ПМ (профилактический визит) по виду государственного контроля (надзора), проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи*.</p> <p>$K_{\text{дист_ЕРКНМ_ВК}}$ – общее количество проведенных КНМ (выездная и документарная проверка, инспекционный визит, мониторинговая закупка) и ПМ (профилактический визит) по виду государственного контроля (надзора).</p> <p><i>*под средствами электронного взаимодействия понимаются, в том числе:</i></p> <p><i>использование мобильного приложения;</i></p> <p><i>средства аудио-видеоконференцсвязи;</i></p> <p><i>сервисы ЕПГУ (РПГУ).</i></p>	30	50	60	60	70
4.	$(\text{КНМ} + \text{ПМ})_{\text{гео}}$ – доля проведенных КНМ и ПМ, в рамках которых зафиксирован маршрут передвижения инспектора, от общего количества проведенных КНМ/ПМ ¹	$(\text{КНМ} + \text{ПМ})_{\text{гео}} = \frac{K_{\text{гео_ВК}}}{K_{\text{гео_ЕРКНМ_ВК}}} \times 100\%,$ <p>где:</p> <p>$K_{\text{гео_ВК}}$ – количество КНМ (плановых, внеплановых) и ПМ (профилактический визит) по виду государственного контроля (надзора), в рамках</p>	10	20	30	40	60

¹ Не учитывается в расчете $U_{\text{цифр_вк}}$ до момента появления в ЕРКНМ соответствующего атрибута для автоматического расчета.

	<p>которых в информационной системе зафиксирован маршрут передвижения инспектора.</p> <p>$K_{\text{гео_ЕРКНМ_ВК}}$ – общее количество КНМ (плановых, внеплановых) и ПМ (профилактический визит) по виду государственного контроля (надзора), проведенных без использования средств дистанционного взаимодействия.</p> <p><i>Компонент рассчитывается только для тех видов регионального государственного контроля (надзора), в положениях о которых утверждена возможность взаимодействия должностных лиц контрольных (надзорных) органов с контролируемым лицом с выездом на объект.</i></p>					
--	--	--	--	--	--	--

В случае осуществления в субъекте Российской Федерации вида государственного контроля (надзора) несколькими контрольными (надзорными) органами значение показателя определяется, исходя из необходимости достижения значений каждого компонента (при наличии КНМ и ПМ) **каждым контрольным (надзорным) органом**. Итоговым значением каждого компонента является среднее значение по всем контрольным (надзорным) органам, осуществляющим данный вид государственного контроля (надзора).

Расчет показателя осуществляется в ГИС ТОР КНД в автоматическом режиме на основе данных ЕРКНМ.

Для расчета показателя могут использоваться данные ГИС ТОР КНД и данные ведомственных информационных систем контрольных (надзорных) органов, получаемые с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ).

Пример расчета: в рамках вида контроля (надзора) всего проведено 100 мероприятий (100 ПМ и 0 КНМ) за 1 квартал 2024 года, из которых:

1. Информация о 60 ПМ передана в ЕРКНМ посредством СМЭВ (60%, от общего кол-ва мероприятий при целевом значении на 1 квартал 2024 года – 20%, то есть $I_1=100\%$);
2. Не было КНМ (компонент не учитывается в расчете);
3. 0 КНМ и 20 ПМ проведены с использованием средств дистанционного взаимодействия (20%, $I_3 = \frac{20\%}{30\%} 100\% = 66,7\%$);
4. Проведено 0 ПМ, в рамках которых зафиксирован маршрут передвижения инспектора ($I_5 = 0\%$).

Значение показателя для рассматриваемого вида контроля (надзора) составляет $\left(\frac{100\%+66,7\%+0\%}{3}\right) = 55,6\%$.